



DICTAMEN N° 03/2025

Dirección de Contrataciones Públicas – Secretaría Nacional Antidrogas (SENAD)

Objeto: Procedimiento de Contratación por Vía de la Excepción – Urgencia Impostergable con Aviso de Intención de Compra, para el Servicio de Internet Alternativo – ID N° 478641.

I. ANTECEDENTES

La Secretaría Nacional Antidrogas (SENAD) ha registrado múltiples interrupciones del servicio de internet provisto por COPACO S.A., afectando la continuidad de operaciones críticas, sistemas institucionales, bases de datos estratégicas y plataformas de análisis utilizadas para la lucha contra el crimen organizado. La Dirección de TIC emitió un informe detallando fallas intermitentes recientes que impactaron directamente en la operatividad institucional, demostrando la necesidad urgente de contar con un servicio alternativo de respaldo.

En virtud de este escenario, corresponde evaluar la procedencia del Procedimiento de Contratación por Vía de la Excepción – Urgencia Impostergable con Aviso de Intención de Compra, conforme a lo establecido en los Artículos 90 y 95 de la Resolución DNCP N° 230/2025.

II. MARCO NORMATIVO

Los artículos aplicables de la Resolución DNCP N° 230/2025 establecen lo siguiente:

Artículo 90: La contratación por urgencia impostergable con aviso de intención de compra procede cuando la urgencia es tan grave que los plazos de publicación podrían generar perjuicio al interés público. Exige un dictamen fundado del Titular de la UOC/UEP.

Artículo 95: Dentro de los diez días hábiles posteriores a la suscripción del contrato, la convocante debe publicar, como mínimo, el dictamen que justifique la utilización de este procedimiento excepcional.

III. ELEMENTOS TÉCNICOS RELEVANTES

La Dirección de TIC señala en su informe que:

- La continuidad del servicio de internet es fundamental para el funcionamiento de los sistemas misionales, la seguridad de la información, la interoperabilidad con entidades nacionales e internacionales y la operación diaria de la SENAD.
- La necesidad de contratar un servicio alternativo —con un proveedor distinto a COPACO S.A.— se debe a los constantes cortes del servicio principal, que han generado riesgos operativos, pérdida de conectividad y daños a la productividad institucional.
- La importancia del servicio alternativo es crítica, pues asegura la continuidad de bases de datos, servicios de análisis, herramientas de investigación y comunicaciones estratégicas, todas esenciales para la misión de seguridad nacional.
- La urgencia es inmediata, ya que durante el desarrollo del presente proceso se registraron fallas físicas en la fibra óptica que causaron cortes intermitentes en la base de operaciones, afectando actividades misionales sensibles.
- La impostergabilidad es absoluta, pues posponer la contratación para el siguiente ejercicio fiscal expondría a la institución a un periodo prolongado sin respaldo de conectividad, comprometiendo gravemente la seguridad operativa.





- Existe un perjuicio real e institucional, pues el incumplimiento de metas misionales, la afectación de operativos y la limitación de la capacidad de reacción podrían impactar negativamente en la lucha contra el crimen organizado.

IV. ANÁLISIS JURÍDICO

Del análisis técnico-operativo y la normativa aplicable se concluye que:

- La SENAD se encuentra ante una urgencia real y actual, acreditada mediante fallas comprobadas del servicio de internet que comprometen la continuidad operativa.
- La falta de conectividad estable constituye una amenaza directa al interés público, especialmente en un organismo de seguridad cuya operatividad depende de sistemas interconectados y bases de datos críticas.
- Los plazos ordinarios de publicación generarían un perjuicio grave, pues la institución ya sufrió interrupciones durante el desarrollo del proceso y existe riesgo de reincidencia inmediata.
- La situación exige una solución inmediata, no siendo posible esperar a un procedimiento regular sin exponer a la institución a vulnerabilidades operativas, tecnológicas y de seguridad.

De acuerdo al Informe de la Dirección de TIC, se verifica el cumplimiento de los supuestos normativos del Artículo 90 de la Resolución DNCP N° 230/2025, facultando la utilización del procedimiento excepcional.

V. CONCLUSIÓN

Con base en los antecedentes, el informe técnico de TIC, la urgencia acreditada y la normativa vigente, la Dirección de Contrataciones Públicas concluye:

Que se encuentran configuradas las condiciones de urgencia e imposterabilidad previstas en el Artículo 90 de la Resolución DNCP N° 230/2025, debido al impacto directo que generan las fallas del servicio de internet en los sistemas críticos de la institución.

Que la interrupción del servicio constituye un riesgo significativo al interés público, al afectar la capacidad operativa de la SENAD para ejecutar acciones de seguridad y combate al crimen organizado.

Que los plazos ordinarios del procedimiento de contratación no resultan compatibles con la necesidad inmediata de garantizar conectividad continua y segura.

Que, en consecuencia, se justifica plenamente la aplicación del Procedimiento de Contratación por Vía de la Excepción – Urgencia Imposterable con Aviso de Intención de Compra, para la contratación del Servicio de Internet Alternativo – ID N° 478641.

Se emite el presente dictamen para su publicación en el SICP, conforme al Artículo 90 y 95 de la Resolución DNCP N° 230/2025.

Asunción, 21 de noviembre de 2025.


Abg. CLAUDIO G. FLORES A.
Dirección de Contrataciones Públicas
SENAD